

FSPOS Sektorsövning 2025

Övningsrapport – ÖPPEN version

Version 1.0

Detta är en öppen version av övningsrapporten för FSPOS Sektorsövning 2025, som inte innehåller resultat, analys eller slutsatser, och som publiceras på FSPOS hemsida.

2026-03-16

SAMMANFATTNING	3
EXECUTIVE SUMMARY	3
<u>1 INLEDNING</u>	<u>4</u>
1.1 SYFTE OCH MÅL.....	4
1.2 GENOMFÖRANDE OCH UPPLÄGG.....	4
<u>2 BILAGOR</u>	<u>7</u>
2.1 ÖVNINGSUPPLÄGG.....	7
2.2 ÖVNINGSLEDNINGENS ORGANISATION.....	8
2.3 UTVÄRDERINGENS GENOMFÖRANDE OCH METOD	8

Sammanfattning

Den finansiella sektorn utgör en central del av Sveriges samhällsbärande infrastruktur och spelar en avgörande roll för samhällets motståndskraft i kris och krig. FSPOS Sektorsövning 2025, genomförd under perioden 23 september–9 oktober, var en lärande och diskussionsbaserad övning med syfte att, genom dialog och gemensam analys, fördjupa kunskapen och förståelsen för sektorns roll i det civila försvaret, samt skapa förutsättningar för effektiv samverkan inför och under höjd beredskap.

Övningen omfattade ett scenario som spelades under tre övningsomgångar (gråzon, skärpt beredskap och högsta beredskap) och samlade aktörer från myndigheter, banker, sparbanker, försäkringsbolag, centrala infrastrukturbolag, värdepappersaktörer och branschorganisationer. Totalt deltog 103 organisationer. Genom gemensamma diskussioner analyserades sektorns roller, ansvar, beroenden och kommunikation vid förändrade förhållanden.

Detta är en öppen version av övningsrapporten, där resultat, analys och utvecklingsområden inte finns med, eftersom denna version är tillgänglig på FSPOS hemsida. Den rapport som delas med övande aktörer, beskriver hur sektorn som helhet mötte övningens mål och utifrån denna analys presenteras även fem utvecklingsområden. Dessa blir viktiga ingångsvärden i det fortsatta arbetet med förmågeutveckling hos enskilda aktörer och för sektorn som helhet.

Det finns många lärdomar att dra från FSPOS sektorsövning 2025, som också var en utforskande övning. Resultaten visar att sektorn har en stabil grundförmåga med etablerade samverkansstrukturer, hög kompetens och stark vilja till samarbete. Det finns väl utvecklade forum för informationsutbyte och kontinuitetsplanering, och aktörerna delar en gemensam insikt om sitt samhällsansvar. Denna grund utgör en tydlig styrka i utvecklingen av totalförsvarsförmågan. Arbetet FSPOS lagt grund för tas nu vidare i Finansiella tjänster privat-offentlig samverkan (FTPOS), under ledning av Finansinspektionen. FTPOS kommer att fokusera på genomförandet av förmågehöjande åtgärder. De utvecklingsområden som identifierats under FSPOS Sektorsövning 2025 utgör viktiga inspel för FTPOS kommande planering. Den befintliga övningsstrategin för 2025–2027 kommer leva vidare under perioden fram till 2027 och observationerna och rekommendationerna från denna övning kommer att integreras i övningsplaneringen i den mån det är möjligt för de övningar som ska ske 2026 och 2027.

Executive summary

The financial sector is a central part of Sweden's society-supporting infrastructure and plays a crucial role in society's resilience in crisis and war. FSPOS Sector Exercise 2025 (Financial Industry Exercise 2025), conducted during the period 23 September–9 October, was a learning and discussion-based exercise with the aim of, through dialogue and joint analysis, deepening the knowledge and understanding of the sector's role in civil defence, as well as creating conditions for effective collaboration before and during heightened state of alert.

The exercise included a scenario that was played out during three rounds of exercises (grey zone, increased state of alert and highest state of alert) and brought together actors from authorities, banks, savings banks, insurance companies, central infrastructure companies, securities players and industry associations. A total of 103 organisations participated. Through joint discussions, the sector's roles, responsibilities, dependencies and communication in changing conditions were analysed.

There are many lessons to be learnt from the FSPOS sector exercise 2025, which was also an exploratory exercise. The results show that the sector has a stable basic capability with established

collaboration structures, a high level of competence and a strong willingness to collaborate. There are well-developed forums for information exchange and business continuity planning, and the actors share a common understanding of their social responsibility. This foundation constitutes a clear strength in the development of total defence capability. The work FSPOS has laid the foundation for is now being taken forward in Financial Services Private-Public Collaboration (FTPOS), under the leadership of the Swedish Financial Supervisory Authority. FTPOS will focus on the implementation of capability enhancement measures. The development areas identified during FSPOS Sector Exercise 2025 constitute important input for FTPOS's future planning. The existing exercise strategy for 2025–2027 will continue to live on in the period up to 2027 and the observations and recommendations from this exercise will be integrated into the exercise planning to the extent possible for the exercises to take place in 2026 and 2027.

1 Inledning

FSPOS Sektorsövning 2025 genomfördes inom ramen för FSPOS övningsstrategi för perioden 2025–2027 och utgjorde startpunkten för en flerårig satsning på att stärka den finansiella sektorns förmåga att förebygga och hantera fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig. Övningen utgjorde en del av det långsiktiga arbetet med att stärka den finansiella sektorns roll inom det civila försvaret och dess beredskap inför höjd beredskap.

Den finansiella sektorns privat-offentliga samverkan vilar på den gemensamma insikten att samhällets motståndskraft är beroende av att samhällsviktiga finansiella tjänster upprätthålls under alla förhållanden. Sektorsövningen genomfördes i denna anda, med målsättningen att stärka sektorns samlade kapacitet att verka samordnat i ett föränderligt och säkerhetspolitiskt komplext omvärldsläge.

1.1 Syfte och mål

Övningens övergripande syfte var att genom en lärande och diskussionsbaserad process skapa ökad förståelse för sektorns roll i det civila försvaret samt att utveckla förmågan till effektiv samverkan inför och under höjd beredskap.

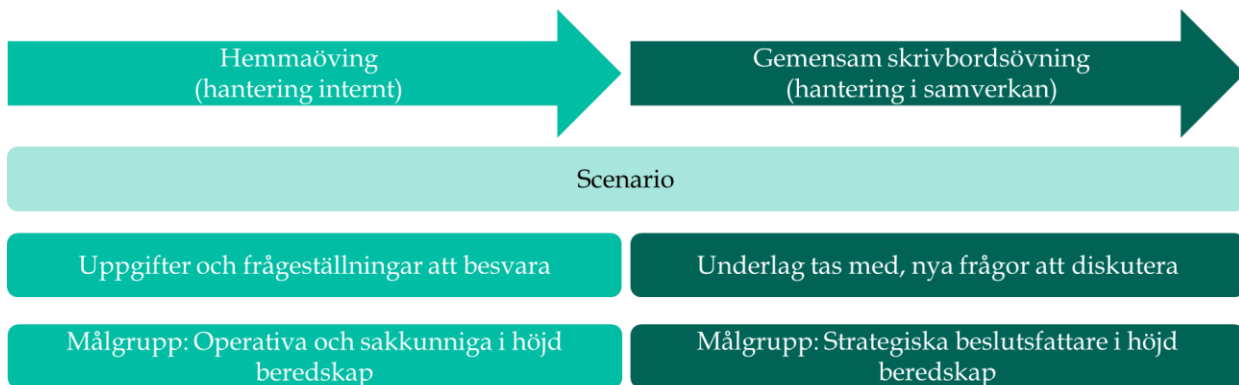
Målen med övningen var att deltagarna skulle:

- Utforska och reflektera över roller och ansvar inom sektorn samt hur dessa tillämpas i samverkan inför och under höjd beredskap.
- Analysera hur relevanta regelverk, processer och rutiner kan användas för att upprätthålla sektorns funktionalitet under störda förhållanden.
- Identifiera och analysera vilka aktörsgemensamma budskap som behöver kommuniceras, och hur dessa kan samordnas under olika nivåer av beredskap.

Därutöver syftade övningen till att ge underlag för fortsatt utveckling av sektorns samverkansförmåga, ledning och kommunikation inom ramen för det civila försvaret.

1.2 Genomförande och upplägg

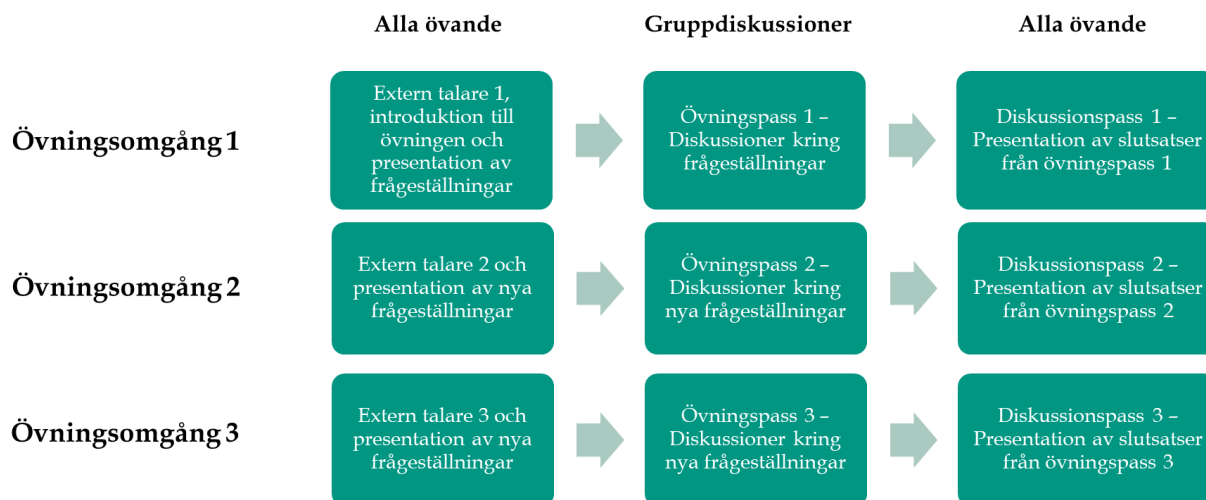
Övningen hade karaktären av en dialog- och analysbaserad skrivbordsövning, med fokus på lärande och gemensam förståelse snarare än praktiskt agerande.



Upplägget bestod av en förövning (hemmaövning) och en gemensam skrivbordsövning.

Mellan den 23 september och den 8 oktober genomförde samtliga anmälda organisationer till FSPOS Sektorsövning 2025 förövningar på hemmaplan som en förberedelse inför den gemensamma skrivbordsövningen den 9 oktober. Under hemmaövningarna presenterade lokal övningsledare (LÖL) ett gemensamt scenario i tre faser – gråzon, skärpt beredskap och högsta beredskap – förmedlat genom simulerade nyhetsinslag, sociala medier och löpsedlar, vilket gav en realistisk bild av hur information kan spridas i ett skarpt läge. Varje organisation arbetade utifrån sitt eget perspektiv med att analysera agerande, kritiska beroenden, utmaningar och samverkansbehov, enligt föreslagen instruktion under en halv till en hel dag och med en deltagargrupp som speglade ordinarie krisledning/stab, inklusive funktioner som IT, säkerhet, kommunikation, juridik och HR. Den centrala övningsledningen stödde genomförandet med instruktioner och presentationsmaterial, medan FSPOS inte utvärderade enskilda organisationers hantering utan erbjöd ett frivilligt utvärderingsunderlag som LÖL kunde använda för att utveckla den egna organisationens krislednings- och stabsarbete.

Den gemensamma övningen ägde rum den 9 oktober i Stockholm och samlade representanter från de organisationer som tidigare genomfört övning på hemmaplan mellan den 23 september och 8 oktober. Upplägget för den gemensamma övningen utgick från samma scenario som användes vid övningen på hemmaplan. Diskussionerna under övningen fokuserade på roller och ansvar, regelverk och processer, beroenden och samverkan samt samordnad kommunikation i tre övningsomgångar. Varje övningsomgång avhandlade en fas i scenariot och inleddes med inspirationstalare, scenariobeskrivning och gemensamma diskussionsfrågor, följt av gruppdiskussioner under ledning av utsedda ordföranden. Observatörer från övningsledningen dokumenterade centrala observationer, vilka tillsammans med gruppernas anteckningar ligger till grund för denna rapport.



Övningen avslutades med ett erfarenhetsseminarium den 12 november, där observationer och slutsatser diskuterades.

2 Bilagor

2.1 Övningsupplägg

FSPOS Sektorsövning 2025 genomfördes som en del av FSPOS övningsstrategi för perioden 2025–2027 och utgjorde startpunkten för en flerårig satsning på att stärka den finansiella sektorns förmåga att förebygga och hantera kriser. Övningen hade karaktären av en skrivbordsövning med fokus på dialog, reflektion och gemensam analys snarare än på praktiskt agerande.

Upplägget bestod av två huvudmoment: en förövning på hemmaplan och en gemensam sektorsövning. Hemmaövningen genomfördes av deltagande organisationer mellan den 23 september och 8 oktober och utgjorde ett förberedande moment inför den gemensamma övningen. Syftet var att ge varje organisation möjlighet att, utifrån det gemensamma scenariot, analysera sin egen roll, ansvar och beroenden samt att identifiera eventuella utmaningar och gränssnitt mot andra aktörer. Övningen leddes lokalt av utsedd övningsledare (LÖL) och samlade sakkunniga från centrala funktioner som krisledning, IT, kommunikation, juridik och säkerhet.

Under förövningen diskuterade deltagarna nedan övergripande frågor:

Gråzon:

- Vilken roll och vilket ansvar har vår organisation (lagstadgat och utarbetat av praxis) i detta läge?
- Vilka aktörer samverkar vi med, om vad och hur går det till?

Skärpt och högsta beredskap:

- Har vår roll och vårt ansvar som organisation (lagstadgat och utarbetat av praxis) förändrats och i så fall hur?
- Vilka beroenden har vi och vilka aktörer samverkar vi med i detta förändrade läge, om vad och hur går det till?
- Vilka regelverk och krav påverkar oss i detta förändrade läge och hur behöver vi förhålla oss till dem?
- Vilka behov av aktörsgemensamma budskap finns?

Dessa frågor togs i sin tur vidare som underlag till diskussionerna i den gemensamma övningen.

Den gemensamma övningen genomfördes den 9 oktober vid Piperska Muren i Stockholm och samlade representanter från banker, försäkringsbolag, värdepappersbolag, infrastrukturbolag, kontanthanteringsaktörer, branschorganisationer och myndigheter. Deltagarna besvarade frågeställningarna i branschspecifika grupper utifrån samma scenario som vid hemmaövningen. Varje fas inleddes av en talare och scenariot illustrerades genom inspel i form av nyhetsinslag som skapade en realistisk ram för diskussionerna.

Diskussionerna fokuserade på fyra frågeområden: roller och ansvar inom sektorn, tillämpning av regelverk och processer, sektorns beroenden och samverkan, samt utformning och samordning av aktörsgemensamma budskap. Resultaten från gruppdiskussionerna redovisades i storforum, och observationer samlades in av utsedda observatörer från övningsledningen.

Övningen följdes av ett erfarenhetsseminarium den 12 november, där de initiala slutsatserna diskuterades och kompletterades med förslag till åtgärder. Dessa, tillsammans med

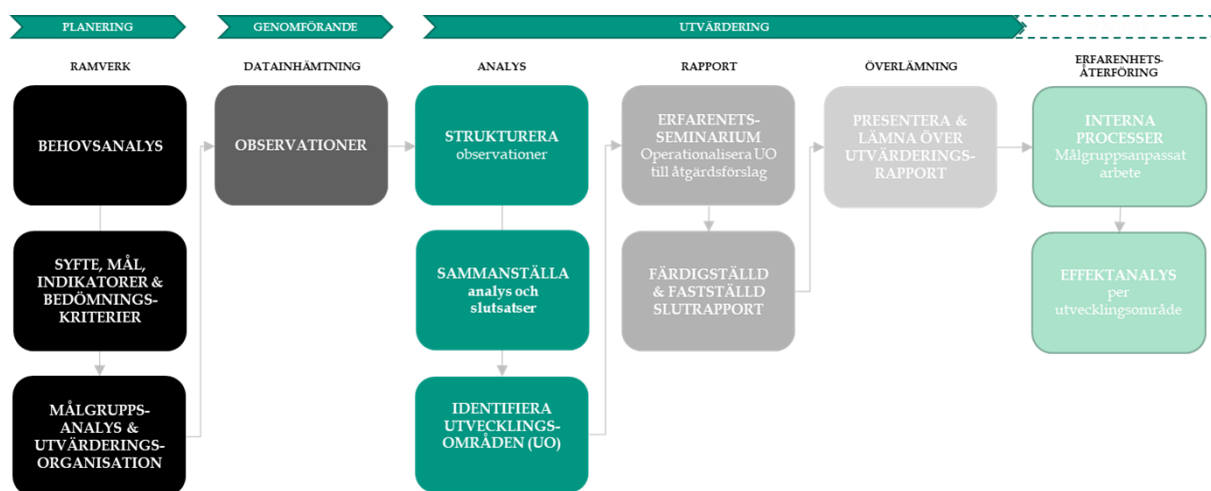
dokumenterade observationer, utgjorde underlag för den utvärdering och rapport som sammanstälts efter övningen.

2.2 Övningsledningens organisation

Roll	Namn
Övningsledare	Angélica Olofsson
Biträdande övningsledare	Josefine Rosén
Utvärderingsledare	Caroline Säfström
Säkerhetsansvarig	Jenny Nilsson

2.3 Utvärderingens genomförande och metod

Utvärderingen av FSPOS Sektorsövning 2025 har genomförts enligt en strukturerad och lärande metodik som följer hela processen från planering till analys och återkoppling. Syftet har varit att skapa en systematisk grund för att bedöma övningens måluppfyllelse, identifiera lärdomar och formulera konkreta utvecklingsområden.



Arbetet inleddes med en behovsanalys, där syfte, mål, indikatorer och bedömningskriterier fastställdes tillsammans med en målgruppsanalys och organisation för utvärderingen. Under övningen 9 oktober dokumenterades observationer av utsedda observatörer och sekreterare, vilka därefter strukturerades och analyserades i relation till övningens mål.

Analysen låg till grund för att identifiera utvecklingsområden, som diskuterades vidare under erfarenhetsseminariet den 12 november där förslag till åtgärder konkretiserades. Resultatet sammanställdes därefter till en samlad analys och slutrapport.

Den 12 november 2025 genomfördes ett erfarenhetsseminarium där aktörer som deltagit i FSPOS Sektorsövning 2025 bjöds in att bidra till arbetet med att fördjupa, konkretisera och omhänderta utvärderingens preliminära resultat. Vid seminariet presenterades de fem utvecklingsområden som identifierats i den inledande analysen och som redovisas i kapitel 3 i denna rapport. Under

seminariet fick deltagarna möjlighet att identifiera konkreta åtgärdsförslag och målgrupp för omhändertagande.

Det är dock viktigt att betona att utvärderarna inte gjort någon värdering av åtgärdernas relevans eller effekt i förhållande till sektorns långsiktiga förmågeutveckling.

Modellen säkerställer att lärdomar från övningen tas tillvara i de interna processerna inom samverkansstrukturerna i sektorn, och att resultaten följs upp genom effektanalys per utvecklingsområde.